

Добри практики при намаляването на административни тежести, включително в държави- членки на ЕС

ИСПАНИЯ

Документът е изготвен от екип на **Обединение “Намаляване на административната тежест за бизнеса”** в изпълнение на Договор № 157, сключен на 06 август 2010 г. за изпълнение на поръчка с предмет: **„ИЗМЕРВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ТЕЖЕСТ, ПРОИЗТИЧАЩА ОТ ЗАДЪЛЖЕНИЯТА ЗА ИНФОРМИРАНЕ НА БИЗНЕСА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА НЕЙНОТО НАМАЛЯВАНЕ”**, с възложител **Министерството на икономиката, енергетиката и туризма**.

Заклученията и тълкуванията, които се съдържат в настоящия документ, представляват професионалното мнение на експертите на Обединение “Намаляване на административната тежест за бизнеса” и по никакъв начин не следва да се приемат като становище или официална позиция на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма.

Април 2011 г.



1. Държавно и административно устройство

Кралство Испания е парламентарна монархия, начело с наследствен монарх (Хуан Карлос I – от 22 ноември 1975 г.) и двукамарен парламент (Cortes Generales). Законодателна власт – Генерални кортеси (парламент), състоящ се от две палати – сенат (Горна палата – 256 души) и Конгрес на депутатите (350 души), избрани за 4 години. Изпълнителна власт – правителство, начело с председател. Местни органи на властта (17 автономни области) имат свои парламенти и правителства, с широки пълномощия.

Испания е разделена на 17 автономни области – на север – Галисия, Астурия, Кантабрия, Паис Баско, Ла Риоха и Навара; на изток – Арагон, Каталония, Валенсия и Балеарски острови; в централната част – Кастилия и Леон, Мадрид, Кастилия-Ла Манча и Естремадура; на юг – Андалусия, Мурсия и Канарски острови. Освен това съществуват два автономни града по африканското крайбрежие, Сеута и Мелиля. Сегашните автономни области са образувани през 1983.

Административно, страната е разделена и на 50 провинции. Седем автономни региона се състоят от по една провинция – Астурия, Кантабрия, Навара, Ла Риоха, Мадрид, Мурсия и Балеарските острови.

Най-малката административна единица в Испания е общината (municipio), като техният брой е 8 111. Исторически, някои региони са разделени на комарки (comarcas), които представляват подобие на графства.

Автономните области са с широка законодателна и изпълнителна независимост, обезпечена от автономно парламентарно и регионално управление. Правомощията на отделните области се определят от техния статут на автономност. Има известно разделяне на така наречените исторически области (Баския, Каталония, Галисия и Андалусия) от останалите. Историческите области имат по-широка автономност, включително контрол върху местните избори.

Многото нива на управление, имащи право на нормативна дейност по отношение на въвеждане на информационни задължения за икономическите субекти, въвежда и много нива на излишни усложнения (Goldplating).

2. Политика за добро регулиране и измерване на административната тежест¹

След установяването на демокрацията Испания се радва на един от най-високите темпове на икономически растеж на Европа и се превърна в 12-та по големина икономика в света. През последните три десетилетия, испанското правителство осъществява широк диапазон от икономически и структурни реформи, като се фокусира върху дерегулацията и либерализация, като начин за намаляване намесата

¹ Използвани са данни от Series: Better Regulation in Europe.Spain, 2010. ISSN 2079-0368 , © OECD 2010 и представяне на José Ignacio Gafo. Coordinator of the Better Regulation Project, на среща на Групата на високо ниво (т.нар. група Щойбер) в Brussels, May, 20th. 2010



на правителството на пазара. Тези реформи помогнаха на икономиката да расте с устойчиво от около 3% на годишна база. Ситуацията коренно се промени в резултат на световната финансова криза. Испания е една от европейските страни най-засегнати от кризата. През 2009 г. БВП спадна с 3,6%, което постави нови предизвикателства пред правителството.

Приемането на испанската Национална програма за реформи през 2005 г., в изпълнение на Лисабонската стратегия, предвижда подкрепа за ефективната конкуренция на стоки и услуги, подобряване прозрачността при регулирането, повишаване на ефективността и модернизиране на държавната администрация и подобряване на търговския баланс за увеличаване конкурентоспособността на предприятията. Тази рамка се отнася както за централно и местно ниво на управление.

Испания основава **програмата си за по-добро регулиране** върху инициативата на ЕС за по-добро законотворчество. Правителството признава, че закъснява при приемането на най-добрите европейски практики и извежда програмата за по-добро регулиране като приоритетна. В резултат през последните години са реализирани важни управленски инициативи, свързани с прилагане на оценките на въздействието на новите правила, намаляване на административната тежест за предприятията, както и действия, на регионално ниво за подобряване на регулаторния процес. Поради държавното си устройство, за да постигне успех инициативата за по-добро регулиране следва да има и сериозно регионално измерение. В някои области за намаляване на административната тежест, Испания си е поставила амбициозната цел от 30% намаление, на всички нива на управление, което надхвърля целите, определени от Европейския съюз.

За постигане на амбициозните си цели през последните години, Испания разшири значително в рамките на централната и регионална администрация прилагането на електронното управление. В националното правителство почти 90% от всички административни процедури (представляващо 98% от обема на всички като цяло) имат напълно приложими онлайн версия.

За да постигне реално намаляване на административната тежест Испанското правителство установява мрежи за взаимодействие с:

- Регионалните власти;
- С местните власти, . Чрез техните национални асоциации/федерации;
- С организациите на работодателите и на малките и средни предприятия.

Целите на взаимодействието са:



- Извеждане на приоритетите за действията при намаляване на административната тежест;
- Избягване на излишното усложняване на нормативните актове;
- Обмяна на добри практики.

Една от добрите практики на правителството е проектът му с Испанската конфедерация на работодателските организации за по-добро регулиране. Проектът започва през 2009 г. и ще завърши през 2012 г. и адресира основната слабост на процеса, а именно, недостатъчното включване на бизнеса.

Испанската конфедерация на работодателските организации (СЕОЕ), е основана през 1977 г. и е основната представителна институция на испанската бизнес общност. В нея участват доброволно над 500 000 частни и държавни фирми от всички сектори на икономиката (индустрия, услуги и земеделие). Участието им се осигурява от 131 федерации, 200 регионални търговски камари и 2000 първични асоциации. Специфичните интереси на малките и средни предприятия се представляват от Конфедерацията на МСП, национална организация, член на СЕОЕ.

През 2009 г. завършва сформирането на мрежата и съвместно са изработени предложения за 125 мерки за опростяване на законодателството и неговото прилагане, чиито потенциален годишен ефект би бил 3 300 милиона евро. За 2010 г. проектът концентрира своите усилия в 5+10 специфични икономически сектора (туризъм, транспорт, телекомуникации и др.) и в предлагането на около 300 мерки за опростяване.

- Данъчно законодателство

Описание	Годишно в Испания над 7 900 000 икономически субекти са задължен да подават декларации по ДДС и за корпоративно облагане. При оценката на административната тежест работодателските организации са убедени, че за бизнеса понякога факторът „дразнимост“ на информационното задължение е много по-важен от цената за прилагане на задължението.
Предложения	Предложенията включват подобряване на законодателството за опростяване на изискванията и електронизация на процедурата, включително: <ul style="list-style-type: none"> – 4 ДДС декларации в една; – 2 декларации за корпоративно облагане в една.
Ефект	Очакваният ефект/спестявания е: 270 млн. евро за година. Постигнатият ефект от мярката е, че коефициентът на



дразнимост е намален от „среден“ на „нисък“.

→ Обществени поръчки

Описание	Оценката на фирмите за цената представянето на документи във връзка с участието обществени поръчки е „много висока“.
Предложения	Проектът предлага създаването на централизиран регистър на фирмите, които доставят стоки, услуги и строителство на централното правителство, както и облекчаване на процедурите за кандидатстване за обществени поръчки при ползване от възложителите на данните, съхранявани в централния регистър.
Ефект	<p>Опростяване на поне 1 000 000 документа за участие в ОП.</p> <p>Допълнително е създадена възможност да бъде свързан централният регистър с регионалните и общински регистри. Когато тази възможност се реализира ефектът ще се увеличи многократно. Предприетите действия са за подобряване на законодателството и осигуряване на електронен достъп и подаване на оферти.</p> <p>Факторът „дразнимост“ преди въвеждане на предложението е „много висок“, а след това е намален до „среден“.</p>

