

РЕЗЮМЕ НА ЗАКОН

17 ЗАКОН ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНВЕСТИЦИИТЕ

Октомври 2008 г.

Наименовани е на закона:	Закон за насърчаване на инвестициите	
Код на закона	17	
Обнародван:	Обн., ДВ, бр. 97 от 24.10.1997 г	
В сила от:	24.10.1997 г.	
Изменения и допълнения на закона:	Общо: 14	Последното изменение е от 05.08.2008 г.
	1997 – 1 1998 – 1 1999 – 1 2000 – 1 2002 – 1 2004 – 2 2006 – 3 2007 – 2 2008 – 2	
	Брой изменения през изследваната 2007 г.	2
Прилагащи органи:	Министърът на икономиката и енергетиката, Областни управители, кметове на общини, Българска агенция за инвестиции	
Други органи по прилагане на акта:	-	
Контрол по прилагане на акта:	-	
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	ПРАВИЛНИК за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите, Приет с ПМС № 221 от 13.09.2007 г., обн., ДВ, бр. 76 от 21.09.2007 г., в сила от 21.09.2007 г.	
	Правно основание:	ЗНИ
	Орган издал акта:	Министерски Съвет
	Обнародван:	ДВ, бр. 76 от 21.09.2007 г.
	Изменения и допълнения на акта:	Няма, но предложения за промени са внесени за разглеждане в МС
	Прилагащи органи:	Министърът на икономиката и енергетиката, Българска агенция за инвестиции

Бележки и общи коментари по закона

- Законът урежда условията и реда за насърчаване на инвестиции в страната, дейността на държавните органи в областта на насърчаване на инвестициите, както и тяхната закрила.
- Последната промяна на закона е от 05.08.2008 г. Съществените промени са 2. Преди 04.08.2004 г. Законът за насърчаване на инвестициите е Закон за чуждестранните инвестиции. Другата съществена промяна е от 30.08.2007, когато Законът е изменен, за да отрази промените в Европейския Регламент за държавните помощи.
- Като цяло Законът е ясен, кратък и не затруднява особено бизнеса.
- Сътрудничество на БАИ и Министерството на икономиката и енергетиката в качеството им на компетентни органи с потенциалните инвеститори е изключително добро.
- За 2008 г. 12 фирми са получили сертификат за клас инвестиция, от които 11 – за клас А и една – за клас В.
- Идентифицирани са 6 ЗИ, но не по всички има практика, тъй като последната редакция на закона е от миналата година.
- Предвидена е възможност за електронно подаване на заявлението, но за момента фирмите рядко се възползват от тази възможност.
- Забележки от страна на бизнеса към закона и неговото прилагане:
 - Средствата, които са налични на годишна база са недостатъчни
 - Някои от предвидените в Закона мерки са неприложими на практика (въпреки че не става въпрос за административни разходи считаме, че това е важно да се отбележи). Например мярката „административно обслужване” не се използва. Фирмите считат, че в общините няма достатъчно хора, които да бъдат на разположение, за да може някои мерки да бъдат приложими, а от друга страна, много често специалистите там не са запознати със съществуването на тази възможност
 - Някои от законовите норми не са достатъчно ясни и не могат да бъдат изпълнени – като приложение към инвестиционния проект се изисква оценка на въздействието на околната среда, а според ЗООС такова не е възможно без акт за собственост за земята, което от своя страна е една от мерките, от които могат да се възползват инвеститорите
 - Голяма част от информацията в заявлението (под формата на обобщение на инвестиционния проект) се припокрива със самия инвестиционен проект

	<ul style="list-style-type: none">• Исканите писма за намерения от банките силно ги затрудняват и по същество не могат да гарантират, че инвеститорът е достатъчно надежден. На настоящия етап обаче считаме, че писмата за намерение за финансиране не е подходящо да отпаднат. Те дават сигурност на държавата, в лицето на БАИ и Министерството на икономиката и енергетиката, че банката вече е запозната с проекта и на този етап го счита за изпълним.• Изискването за представяне на финансови данни за инвеститора – видни са от приложените отчети.• На много ранен етап от развитието на проекта се изисква детайлна информация за него. Представяната информация е неточна към този момент и в същото време изисква много усилия от страна на фирмите за да я изготвят. <p>Цялата информация се изисква да се предава на хартиен и електронен носител, което изисква значително време за сканиране и копиране</p>
Препоръки от общ характер	<ul style="list-style-type: none">• Средствата по този закон да бъдат увеличени и праговете за инвестиции да бъдат занижени, за да могат повече фирми да се възползват от възможностите, които предоставя закона. В началото на месец март 2009 г. бяха приети промени в Правилника за прилагане на Закона за инвестициите, които въведоха нови, по-ниски прагове за размер на инвестициите, попадащи в обхвата на Закона.• Желанието на фирмите е да посочват предварително само мярката за насърчаване, за която биха искали да кандидатстват, и да описват програми на по-късен етап. Подготовката на такива програми изисква не само идеен проект, но и множество проучвания, консултации със специалисти, а и събраната информация може би няма да е актуална в периода на кандидатстването за мярка. Въпреки това считаме, че на настоящия етап, особено след намаляване на праговете, подобна мярка не е наложителна, т.к. носи сериозен риск. Разработването и представянето на детайлни програми дава възможност за допълнителна оценка на сериозността на намеренията на инвеститора.• Да бъде пояснено какво се включва в „Описание на въздействието на околната среда”, което инвеститорите представят на етап заявление

- Да бъде изяснена и променена процедурата, така че да бъде разрешено противоречието между изискването за одобрена ОВОС и кандидатстването за мярката „придобиване право на собственост”. Това може да стане например като ОВОС на инвестиционния проект, който кандидатства за мярка „придобиване право на собственост”, се представи след придобиване на правото на собственост.
- Като документи, представяни от фирмите да отпаднат свидетелствата за съдимост и актуалното състояние и удостоверенията, че фирмата не се намира в ликвидация и в несъстоятелност (ако тези обстоятелства са налице, ще бъде вписано в удостоверението за актуално състояние). Липсата на тези обстоятелства да бъде комуникирана пряко между институциите и/или чрез осигуряването на интерфейс между базите данни на различните ведомства – Агенцията по вписванията, Съда, НАП. Това ще улесни значително и чуждестранните инвеститори, за по-голямата част от които набавянето на някои от тези документи изисква много време и усилия (напр. свидетелството за съдимост)
- Финансови данни и анализ на инвеститора да не се изискват отделно, тъй като информацията може да бъде извлечена от приложените отчети
- Информацията да се представя или само на електронен или само на хартиен носител
- Необходимо е да бъде подобрен капацитета на общинската администрация за приложение на Закона за насърчаване на инвестициите. Необходима е още по-активна комуникация между централната и местната власт и по-добро информирание на служителите от общинските и областните администрации за техните отговорности съгласно Закона. Това може да стане чрез обучения/регулярни срещи за обмяна на опит между служителите от общинските и областните управи. Тези срещи и обучения е подходящо да бъдат целеви, да се обсъждат конкретни казуси. Специално внимание следва да бъде обърнато на общините в „Индустриалните зони”.