

РЕЗЮМЕ НА ЗАКОН

10 ЗАКОН ЗА ЗАЩИТЕНИТЕ ТЕРИТОРИИ

Октомври 2008 г.

Наименовани е на закона:	Закон за защитените територии	
Код на закона	10	
Обнародван:	ДВ, бр. 133 от 11.11.1998 г.	
В сила от:	14.11.1998 г.	
Изменения и допълнения на закона:	Общо: 13	Последното изменение е от 29.04.2008 г.
	1999 – 1 2000 – 3 2002 – 2 2003 – 1 2005 – 2 2006 – 2 2007 – 2 2008 – 2	
	Брой изменения през изследваната 2007 г.	2
Прилагащи органи:	Министърът на околната среда и водите	
Други органи по прилагане на акта:	Директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ)	
Контрол по прилагане на акта:	Министърът на околната среда и водите Директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ)	
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	ПРАВИЛНИК за условията и реда за управлението, възлагането на дейностите по поддържане и възстановяване, възлагането на туристически дейности, охраната и контрола в горите, земите и водните площи в защитените територии - изключителна държавна собственост	
	Правно основание	чл. 46, ал. 2 от Закона за защитените територии
	Орган издал акта:	Министърът на околната среда и водите
	Обнародван	ДВ, бр. 49 от 14.06.2005 г.
	Изменения и допълнения на акта	-
	Прилагащи органи:	Министърът на околната среда и водите Директорите на дирекциите на националните паркове (ДНП) Директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите (РИОСВ)
	НАРЕДБА за разработване на планове за управление на защитени територии	
	Правно основание	чл. 55, ал. 1 от Закона за защитените територии

	<p>Орган издал акта: Министерски съвет</p> <p>Обнародван ДВ, бр. 13 от 15.02.2000 г.</p> <p>Изменения и допълнения на акта -</p> <p>Прилагащи органи: Министърът на околната среда и водите</p>
Бележки и общи коментари по закона	<ul style="list-style-type: none"> • По закон по-голямата част от земите в защитените територии са държавна или общинска собственост. Задълженията за информиране от страна на държавните органи не са предмет на изследване в настоящия проект. • ЗИ в този закон, които се отнасят за частни лица, касаят както физическите, така и юридическите лица. Според експерти от Министерството на околната среда и водите и Регионалните инспекции по околна среда и води, болшинството от собствениците на земи в защитени територии са физически лица. • Собствениците на земя в защитени територии следва да изпълняват редица задължения, свързани с нейното опазване и възстановяване, което изисква допълнителни разходи. Поради тази причина собствениците търсят начини да прехвърлят собствеността. • По голяма част от задълженията няма практика. • Идентифицирани са 4 задължения, произтичащи от подзаконов нормативен акт. • От 2000 г. насам фирмите забелязват постепенно, но непрекъснато, намаляване на изискваните документи във връзка с конкурсите за възлагане на поддържащи и възстановителни дейности в защитени територии и съответно на времето, необходимо за подготовката им. Участието в подобни конкурси не затруднява особено представителите на бизнеса. • В новия Закон за устройство на територията има противоречия със ЗЗТ
Препоръки от общ характер	<ul style="list-style-type: none"> • Създаване на стандартен пакет от изисквани документи и създаване на бланки, които да бъдат приложими за всички процедури, провеждани от всички регионални органи на МОСВ. • Задължението «уведомление за промяна на собствеността» би могло да отпадне, в случай че информацията за смяна на собствеността се комуникира между институциите – т.е. органите на НАП да информират РИОСВ.

- Намалването на административните тежести, произтичащи от задължението за предоставяне на информация във връзка с участието в конкурсите за възлагане на поддържащи и възстановителни дейности в защитените територии може да бъде постигнато чрез:
 - Стандартните за всяка действаща фирма документи (актуално състояние, удостоверение от НАП, свидетелство за съдимост) биха могли да не се изискват от фирмите, а да се обменят по служебен път между институциите.
 - Създаване на обща база данни, която да бъде използвана от различните регионални органи на МОСВ, която да съдържа информация за всички участници в предишни конкурси, като от тези участници се изисква информация само в случай, че е настъпила промяна.
 - Създаване на възможност за електронно подаване на документите.
 - Препоръката на бизнеса към РИОСВ, които организират конкурсите, е отварянето на офертите да става веднага след изтичане на срока за подаване на документите за участие. По този начин се спестява време за път.
 - Редуциране на изискваните от всички участници в конкурса документи (свидетелство за съдимост, актуално състояние, удостоверение от НАП), като задължението за предоставянето им да остане само за победителите в конкурса. Липсата на обстоятелствата, които удостоверяват документите може да бъде заменена с декларации на първия етап. В случай че класираният като първи участник е в невъзможност да представи необходимите документи в определен срок, той следва да отпадне от конкурса, а за победител да бъде обявен класирания на второ място участник.
 - Създаване на централен регистър със субектите на задълженията – собствениците на земи в защитени територии, достъпен както за МОСВ, така и за регионалните му органи. Това ще подобри възможностите за контрол.

- Различният брой на фирмите, изпълнили задълженията «Декларация дали имотът попада в защитена територия», «Декларация за запознаване с режима на дейности в защитената територия», «Уведомление за промяна на собствеността» говори за това, че тези задължения не винаги се изпълняват. Необходимо е да се анализира дали изискваната информация наистина е необходима (при положение, че не се изпълнява на практика, до каква степен това пречи на работата на контролните органи). В случай че липсата на такава информация не спъва работата на държавната администрация, тези задължения могат да отпаднат. В случай че тази информация е необходима, държавната администрация трябва да бъде по-настойтелна при събирането ѝ и трябва да се предвидят санкции при неизпълнение на задължението.
- Подобряване на комуникацията между централните и регионалните структури.
- Въпреки че периодично се организират обучения/срещи на служителите от регионалните органи на МОСВ, не винаги взимат участие специалистите, които са натоварени с практическото прилагане на Закона. Срещите/обученията е добре да бъдат практически насочени, да се разглеждат конкретни казуси и да се споделя опит. Подходящо е да се разработят и инструкции за работа.