



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

09 ЗАКОН ЗА АВТОМОБИЛНИТЕ ПРЕВОЗИ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 19

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАКОНА

Наименование на закона:	Закон за автомобилните превози	
Код на закона	09	
Обнародван:	ДВ, бр. 82 от 17.09.1999 г.	
В сила от:	17.09.1999 г.	
Изменения и допълнения на закона:	Общо: 31 бр. 17 изм.; 3 доп.; 11 изм. и доп.	
	През настоящата година	Изм. и доп., бр. 109 от 20.12.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм., бр. 11 от 7.02.2014 г., в сила от 30.12.2013 г.
	Брой изменения през изследваната година	Последно изменение: изм., ДВ, бр. 11 от 7.02.2014 г., в сила от 30.12.2013 г. Някои от измененията са направени предходна или настояща година, но влизат в сила през изследваната година: бр. 103 от 28.12.2012 г., в сила от 1.01.2013 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., бр. 23 от 8.03.2013 г., в сила от 8.03.2013 г., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., изм. и доп., бр. 109 от 20.12.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм., бр. 11 от 7.02.2014 г., в сила от 30.12.2013 г.
Прилагащи органи:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията или упълномощени от него длъжностни лица; Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация" или упълномощени от него длъжностни лица; Кмет на община или упълномощено от него лице; Председател на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор; Председател на Българския институт по метрология.	
Други органи по прилагане на	Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"; Председател на Националния статистически институт; Министър на вътрешните работи;	

акта:	НАП	
Контрол по прилагане на акта:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията съвместно с министъра на вътрешните работи - чрез Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация".	
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № 33 от 3 ноември 1999 г. за обществен превоз на пътници и товари на територията на Република България	
	Правно основание	Чл. 7, ал. 3, чл. 16 и 21 от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министър на транспорта
	Обнародван	ДВ, бр. 101 от 23.11.1999 г., в сила от 23.11.1999 г.,
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 50 от 20.06.2000 г., изм., бр. 95 от 21.11.2000 г., изм. и доп., бр. 36 от 12.04.2001 г.; изм. с Решение № 219 от 10.01.2002 г. на ВАС на РБ - бр. 8 от 22.01.2002 г., в сила от 22.01.2002 г.; изм. и доп., бр. 40 от 19.04.2002 г., бр. 108 от 19.11.2002 г.; изм. с Решение № 1043 от 7.02.2003 г. на ВАС на РБ - бр. 16 от 18.02.2003 г., в сила от 18.02.2003 г.; изм., бр. 46 от 6.06.2006 г., изм. и доп., бр. 13 от 11.02.2011 г., бр. 52 от 10.07.2012 г., доп., бр. 69 от 11.09.2012 г., в сила от 12.12.2012 г. Изм. и доп. – 6 бр.; изм. – 4 бр.; доп. – 1 бр.
	Прилагащи органи:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията; Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", началник на съответния областен отдел "Контролна дейност – ДАИ.
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № 11 от 31.10.2002 г. за международен автомобилен превоз на пътници и товари	
	Правно основание	Чл. 7, ал. 3, чл. 25, ал. 2, чл. 29, ал. 2, чл. 31, ал. 2 и § 4а от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министър на транспорта и съобщенията
	Обнародван	ДВ, бр. 108 от 19.11.2002 г., в сила от 19.11.2002 г./ Наредбата влиза в сила от деня на обнародването ѝ в

		"Държавен вестник", с изключение на чл. 6, който влиза в сила от 1 януари 2003 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 83 от 18.10.2005 г., в сила от 18.10.2005 г., попр., бр. 85 от 25.10.2005 г., изм., бр. 26 от 28.03.2006 г., бр. 46 от 6.06.2006 г., изм. и доп., бр. 95 от 24.11.2006 г., в сила от 1.01.2007 г., изм., бр. 36 от 4.05.2007 г., доп., бр. 73 от 19.08.2008 г., изм. и доп., бр. 92 от 22.11.2011 г., в сила от 22.11.2011 г., доп., бр. 69 от 11.09.2012 г., в сила от 11.09.2012 г., изм., бр. 85 от 6.11.2012 г., в сила от 6.11.2012 г. Изм. и доп. – 3 бр.; изм. – 4 бр.; доп. – 2 бр.
	Прилагащи органи:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията; Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", началник на съответния областен отдел "Контролна дейност – ДАИ.
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ		Наредба № 41 от 4.08.2008 г. за условията и реда за провеждане на обучение на водачите на автомобили за превоз на пътници и товари и за условията и реда за провеждане на изпитите за придобиване на начална квалификация
	Правно основание	Чл. 7б, ал. 5 и чл. 7г, ал. 4 от Закона за автомобилните превози и въвежда изискванията на Директива 2003/59/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 юли 2003 г. относно начална квалификация и продължаващо обучение на водачи на някои пътни превозни средства за превоз на товари или пътници, за изменение на Регламент (ЕИО) № 3820/85 на Съвета и Директива 91/439/ЕИО на Съвета и за отмяна на Директива 76/914/ЕИО на Съвета (ОВ, L 226/2003 г.).
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта
	Обнародван	ДВ, бр. 73 от 19.08.2008 г.
	Изменения и допълнения на акта	-
	Прилагащи органи:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията; Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция

		"Автомобилна администрация".
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № 34 от 6.12.1999 г. за таксиметров превоз на пътници	
	Правно основание	Чл. 12а, ал. 4 от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта
	Обнародван	ДВ, бр. 109 от 14.12.1999 г., в сила от 14.12.1999 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 50 от 20.06.2000 г., бр. 95 от 21.11.2000 г., бр. 30 от 22.03.2002 г., в сила от 22.03.2002 г., изм., бр. 107 от 9.12.2003 г., изм. и доп., бр. 29 от 9.04.2004 г., в сила от 9.04.2004 г., изм., бр. 111 от 21.12.2004 г., бр. 23 от 18.03.2005 г.; изм. с Решение № 6388 от 6.07.2005 г. на ВАС на РБ - бр. 58 от 15.07.2005 г., в сила от 15.07.2005 г.; изм., бр. 46 от 6.06.2006 г., изм. и доп., бр. 99 от 8.12.2006 г., бр. 103 от 7.12.2007 г., бр. 73 от 20.09.2011 г., изм., бр. 13 от 14.02.2012 г., доп., бр. 69 от 11.09.2012 г., в сила от 12.12.2012 г. Изм. и доп. – 7 бр.; изм. – 6 бр.; доп. – 1 бр.
	Прилагащи органи:	Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация" - чрез началника на съответния областен отдел "Контролна дейност - ДАИ"; Кмет на община.
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № Н-8 от 27.06.2008 г. за условията и реда за извършване на превоз на пътници и товари за собствена сметка	
	Правно основание	Чл. 12б, ал. 1 от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта
	Обнародван	ДВ, бр. 63 от 15.07.2008 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 92 от 20.11.2009 г.
	Прилагащи органи:	Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация".

Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № 40/2004 г. за условията и реда за извършване на автомобилен превоз на опасни товари	
	Правно основание	Чл. 14, ал. 1 от Закона за автомобилните превози.
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта и съобщенията, министърът на вътрешните работи и министърът на околната среда и водите
	Обнародван	ДВ, бр. 15 от 24.02.2004 г., в сила от 25.05.2004 г./ Наредбата влиза в сила 3 месеца след обнародването ѝ в "Държавен вестник", с изключение на чл. 6, който влиза в сила 6 месеца след обнародването.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 12 от 6.02.2007 г., доп., бр. 67 от 17.08.2007 г., изм. и доп., бр. 16 от 26.02.2010 г., в сила от 30.06.2009 г., попр., бр. 18 от 5.03.2010 г., изм., бр. 100 от 20.12.2011 г., изм. и доп., бр. 87 от 4.10.2013 г., в сила от 4.10.2013 г. Изм. и доп. – 3; Изм. – 1 бр.; Доп. – 1.
	Прилагащи органи:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията; Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"; Други компетентни институции в кръга на техните правомощия.
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № 35 от 3.11.1999 г. за функционалните и техническите изисквания към електронните таксиметрови апарати с фискална памет	
	Правно основание	Чл. 24, ал. 2 от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта, министърът на финансите и председателят на Държавната агенция по стандартизация и метрология
	Обнародван	ДВ, бр. 97 от 9.11.1999 г., в сила от 9.11.1999 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 95 от 21.11.2000 г.

	Прилагащи органи:	Министър на транспорта; министър на финансите и данъчната администрация; Председател на Държавната агенция по стандартизация и метрология; ИА „Автомобилна администрация”.
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба за организация на работното време на лицата, които извършват транспортни дейности в автомобилния транспорт	
	Правно основание	Чл. 154а от Кодекса на труда
	Орган издал акта:	Министерският съвет - ПМС № 244 от 11.09.2006 г.
	Обнародван	ДВ, бр. 77 от 19.09.2006 г., в сила от 1.01.2007 г./ Член 2, т. 2 и 3 влизат в сила от 23 март 2009 г. и попадат в приложното поле на Регламент (ЕИО) № 3820/85 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 97 от 9.12.2011 г.
	Прилагащи органи:	Министърът на труда и социалната политика; Контролни органи на Изпълнителна агенция "Главна инспекция по труда"
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № Н-3 от 7.04.2009 г. за необходимите мерки за изпълнението и прилагането на Регламент (ЕИО) № 3821/85 на Съвета от 20 декември 1985 г. относно контролните уреди за регистриране на данните за движението при автомобилен транспорт и Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за хармонизиране на някои разпоредби от социалното законодателство, свързани с автомобилния транспорт, за изменение на Регламенти (ЕИО) № 3821/85 и (ЕО) № 2135/98 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3820/85 на Съвета	
	Правно основание	Чл. 89, ал. 1 от Закона за автомобилните превози и осигурява необходимите мерки за изпълнението и прилагането на регламенти (ЕИО) № 3821/85 и (ЕО) № 561/2006.
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта
	Обнародван	ДВ, бр. 31 от 24.04.2009 г./ Наредбата влиза в сила от датата на обнародването ѝ в "Държавен вестник" с изключение на разпоредбите по чл. 11 , 18 , 23, 80, 85,



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

		90 и § 6 , които влизат в сила от датата на влизане в сила на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 33 от 26.04.2011 г.
	Прилагащи органи:	Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № 12 от 5.01.2007 г. за изискванията за задължителна употреба на контролните уреди за регистриране на данните за движението на автомобилите и работата на екипажите, както и функционалните и техническите изисквания към тях	
	Правно основание	Чл. 89, ал. 1 от Закона за автомобилните превози и осигурява прилагането на Регламент (ЕИО) № 3821/85, Регламент № 2135/98/ЕС, Регламент № 561/2006/ЕС и Приложение 1В на Регламент 1360/2002/ЕС.
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта и председателят на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор
	Обнародван	ДВ, бр. 6 от 19.01.2007 г., в сила от 19.01.2007 г.
	Изменения и допълнения на акта	-
	Прилагащи органи:	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор и Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № РД-16-1054 от 10 октомври 2008 г. за одобряване на типа на тахографи и тахографски карти и за изискванията, условията и реда за регистрация на лицата, които извършват монтаж, проверка или ремонт на тахографи	
	Правно основание	Чл. 89, ал. 4 от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министърът на икономиката и енергетиката
	Обнародван	ДВ, бр. 91 от 21.10.2008 г., в сила от 21.10.2008 г.

	Изменения и допълнения на акта	-
	Прилагащи органи:	Държавна агенция за метрологичен и технически надзор и Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № Н-14 от 27.08.2009 г. за начина на провеждане, обхвата и организацията на контролните проверки на пътя и в предприятията и за класифицирането на превозвачите и на лицата, извършващи превози за собствена сметка	
	Правно основание	Чл. 91а, ал. 11 от Закона за автомобилните превози
	Орган издал акта:	Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията
	Обнародван	ДВ, бр. 71 от 4.09.2009 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 13 от 16.02.2010 г., бр. 20 от 9.03.2012 г. Изм. и доп. – 2 бр.
	Прилагащи органи:	Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", областни отдели "Контролна дейност - ДАИ", Главна дирекция "Контролна дейност - ДАИ" към ИА "АА"
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства	
	Правно основание	Чл. 118, ал. 2 и 4 от ЗДДС и чл. 9, ал. 1 от Закона за данъците върху доходите на физическите лица
	Орган издал акта:	Министърът на финансите
	Обнародван	ДВ, бр. 106 от 27.12.2006 г., в сила от деня на влизане в сила на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз - 1.01.2007 г.
	Изменения и допълнения на акта	Доп., бр. 7 от 23.01.2007 г., в сила от 1.01.2007 г., изм., бр. 79 от 2.10.2007 г., изм. и доп., бр. 77 от 29.09.2009 г., в сила от 29.09.2009 г., бр. 49 от 29.06.2010 г., в сила

		<p>от 29.06.2010 г., бр. 48 от 24.06.2011 г., в сила от 24.06.2011 г., бр. 64 от 19.08.2011 г., в сила от 19.08.2011 г., бр. 7 от 24.01.2012 г., в сила от 24.01.2012 г., бр. 27 от 3.04.2012 г., в сила от 3.04.2012 г., бр. 54 от 17.07.2012 г., в сила от 17.07.2012 г., доп., бр. 78 от 12.10.2012 г., в сила от 12.10.2012 г., изм. и доп., бр. 102 от 21.12.2012 г., в сила от 21.12.2012 г., бр. 40 от 30.04.2013 г., в сила от 30.04.2013 г.; изм. с Решение № 5079 от 10.04.2013 г. на ВАС на РБ - бр. 93 от 25.10.2013 г.; изм. и доп., бр. 111 от 27.12.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.</p> <p>Изм. и доп. – 10; Изм. – 2 бр.; Доп. – 2.</p>
	Прилагащи органи:	НАП и Българският институт по метрология
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Тарифа № 5 за таксите, които се събират от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията	
	Правно основание	Чл. 1 от Закона за държавните такси
	Орган издал акта:	Министерският съвет - ПМС № 81 от 10.05.2000 г.
	Обнародван	ДВ, бр. 41 от 19.05.2000 г.
	Изменения и допълнения на акта	<p>Попр., бр. 54 от 4.07.2000 г., изм. и доп., бр. 97 от 28.11.2000 г., в сила от 14.12.2000 г., бр. 18 от 27.02.2001 г., бр. 47 от 18.05.2001 г., бр. 62 от 13.07.2001 г., в сила от 13.07.2001 г., доп., бр. 104 от 30.11.2001 г., в сила от 1.01.2002 г., изм. и доп., бр. 49 от 17.05.2002 г., в сила от 17.05.2002 г., изм., бр. 68 от 16.07.2002 г., изм. и доп., бр. 71 от 23.07.2002 г., в сила от 23.07.2002 г., бр. 17 от 21.02.2003 г., бр. 101 от 16.12.2005 г., изм., бр. 105 от 29.12.2005 г., в сила от 29.12.2005 г., бр. 77 от 19.09.2006 г., в сила от 19.09.2006 г., изм. и доп., бр. 105 от 22.12.2006 г., в сила от 22.12.2006 г., изм., бр. 38 от 11.05.2007 г., изм. и доп., бр. 64 от 18.07.2008 г., изм., бр. 78 от 5.09.2008 г., в сила от 5.09.2008 г., бр. 79 от 9.09.2008 г., в сила от 9.09.2008 г., бр. 100 от 15.12.2009 г., в сила от 15.12.2009 г., бр. 64 от 17.08.2010 г., в сила от 17.08.2010 г., изм. и доп., бр. 96 от 6.12.2011 г., изм., бр. 67 от 31.08.2012 г.</p> <p>Изм. и доп. – 11; Изм. – 9 бр.; Доп. – 1.</p>

	Прилагащи органи:	Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация"; Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация"; Изпълнителна агенция "Железопътна администрация"; Държавна агенция за метрологичен и технически надзор; ИА „Морска администрация“; Изпълнителна агенция "Проучване и поддържане на река Дунав"; др.
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Устройствен правилник на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“	
	Правно основание	Чл. 2, ал. 4 от Закона за автомобилните превози и чл. 55 от Закона за администрацията
	Орган издал акта:	Министерският съвет - ПМС № 272 от 29.11.2013 г.
	Обнародван	ДВ, бр. 105 от 6.12.2013 г.
	Изменения и допълнения на акта	-
	Прилагащи органи:	ИА „Автомобилна администрация“
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Устройствен правилник на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията	
	Правно основание	Чл. 42, ал. 4 от Закона за администрацията.
	Орган издал акта:	Министерският съвет - ПМС № 232 от 28.09.2009 г.
	Обнародван	ДВ, бр. 78 от 2.10.2009 г., в сила от 10.10.2009 г.
	Изменения и допълнения на акта	Изм. и доп., бр. 15 от 23.02.2010 г., бр. 74 от 21.09.2010 г., в сила от 21.09.2010 г., доп., бр. 54 от 15.07.2011 г., в сила от 1.08.2011 г., изм. и доп., бр. 64 от 19.08.2011 г., бр. 22 от 16.03.2012 г., бр. 6 от 22.01.2013 г., изм., бр. 64 от 19.07.2013 г., бр. 77 от 3.09.2013 г. Изм. и доп. – 5 бр.; Изм. – 2 бр.; Доп. – 1.
	Прилагащи органи:	Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията

**Бележки и общи
коментари по
закона**

Съгласно разпоредбата на § 5 от Закона за автомобилните превози, изпълнението на закона се възлага на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията и министъра на вътрешните работи. По-голяма част от съществуващите в Закона лицензионни, разрешителни, регистрационни режими и др. задължения на бизнеса, свързани с представянето на документи, подаването на уведомления и т.н., се администрират от Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", в частност и от областните отдели "Контролна дейност - ДАИ", за други компетентен орган се явява Държавната агенция за метрологичен и технически надзор - Главна дирекция "Метрологичен надзор", и в ограничен брой случаи - председателят на Българския институт по метрология.

Основната тежест при издаване на лицензи, разрешения, удостоверения за регистрация, и други, пада върху Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация", която е юридическо лице на бюджетна издръжка към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, ръководи се от изпълнителен директор, назначен от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията съгласувано с министър-председателя, и се състои от обща и специализирана администрация, които подпомагат изпълнителния директор при осъществяване на правомощията му. Общата численост на персонала в агенцията е 581 щатни бройки.

Дейността, структурата, организацията на работа, функциите на административните звена и числеността на персонала на Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация" се определят с Устройствения правилник на Агенцията.

В последните години са предприети някои действия за облекчаване на режимите, регламентирани в Закона за автомобилните превози. Например:

1. Лицензионният режим за извършване на таксиметров превоз на пътници с леки автомобили е заменен с регистрационен. За вписване в регистъра търговците следва да отговарят на изискванията за благонадеждност и професионална компетентност. За вписване за извършване на посочения превоз отпада изискването лицата да отговарят на изискването за финансова стабилност.

2. В чл. 23, ал. 2 от Закона е предвидено създаването на задължение превозвачът да уведоми съответната областна структура на ИА „Автомобилна администрация“ затова, че възнамерява да извърши случаен превоз вместо задължителното издаване на разрешение за извършването на превоз съгласно предишния текст от закона. Изменението е направено с цел да се улесни административната процедура преди извършването на случайните превози. Извършването на случаен превоз не следва да зависи от преценката и решението по целесъобразност на ръководителя на съответната регионална структура на ИА „Автомобилна администрация“. Поради спецификата и същността на този вид превози, е необходимо и достатъчно единствено да се направи предварително уведомление, към което да се

	<p>представя съответна информация за датата, часа и маршрута на превоза. Тази информация се ползва от контролните органи на агенцията за извършване на проверки за това, спазват ли се правилата за извършване на случайните превози.</p>
<p>Препоръки от общ характер</p>	<p>При изработването на текстове, касаещи изменения на регулаторни режими и извършване на преценка на възможностите за намаляване на административната тежест в Закона за автомобилните превози и Наредбите, свързани с него, е препоръчително да участват и да се включват всички заинтересовани експерти - от правните дирекции и специализираните дирекции на министерството, които имат отношение към разглежданите въпроси; експертите, пряко ангажирани с дейностите по издаване на съответните лицензи/ разрешителни/ сертификати и т.н., както и представителите на браншовите организации в областта на автомобилния транспорт.</p> <p>Възможности за облекчаване на административната тежест</p> <p>↓</p> <p>Отпадане на някои от изискуемите документи при различните видове процедури</p> <p><input type="checkbox"/> При някои от лицензионните режими, регламентирани в Закона за автомобилните превози (например: Подаване на заявление за издаване на лиценз и удостоверения на ППС за обществен превоз на пътници на територията на Република България; Подаване на заявление за издаване на лиценз и удостоверения на ППС за обществен превоз на товари на територията на Република България), се изисква представянето на годишен финансов отчет от лицето, подаващо заявление за получаване на лиценз.</p> <p>Следва да се има предвид, че този документ може да бъде набавен по служебен път чрез справка в Търговския регистър.</p> <p>Според Закона за счетоводството (чл. 23 ал. 1 т. 1), предприятията съставят Годишен финансов отчет (ГФО) към 31-ви декември за изминалия отчетен период, който в България е данъчната година, считано от 1 Януари до 31 Декември. Органите на управление на предприятието отговарят за съставянето, своевременното изготвяне, съдържанието и публикуването на Годишния финансов отчет в Търговския регистър към Агенция по вписванията. Задължени лица да публикуват в Търговския регистър годишния си финансов отчет и годишен доклад за дейността по силата на Закона за счетоводството (чл. 40 ал. 1 т. 1), са:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Едноличните търговци, в срок до 31 май на следващата година. 2. Дружества с ограничена отговорност /ООД, ЕООД/, в срок до 30 юни на следващата година. 3. Всички други търговци по смисъла на Търговския закон, в срок до 31 юли на следващата година.

Годишният финансов отчет се обявява в Търговския регистър, за което се заплаща и такса в размер на 50 лв. / 25 лв., ако е подаден по електронен път. Търговският регистър е публичен. Всеки има право на свободен и безплатен достъп до него и до електронния образ на документите, въз основа на които са извършени вписванията, заличаванията и обявяванията, както и до електронния образ на фирмените дела на пререгистрираните търговци.

При някои от административните процедури по Закона за автомобилните превози (например Подаване на заявление за издаване на Сертификат за водач на моторно превозно средство за обществен превоз на товари по шосе, който е гражданин на държавата, която не е член на ЕС /розов сертификат/) се изисква представянето на копие от уведомлението по чл. 62, ал. 3 от Кодекса на труда, заверено от териториалната дирекция на Националната агенция за приходите от лицето, подаващо съответното заявление.

Съгласно чл. 62, ал. 3 от Кодекса на труда, в тридневен срок от сключването или изменението на трудовия договор и в седемдневен срок от неговото прекратяване работодателят или упълномощено от него лице е длъжен да изпрати уведомление за това до съответната териториална дирекция на Националната агенция за приходите. Националната агенция за приходите предоставя в реално време на оправомощени лица от дирекции "Инспекция по труда" електронен достъп до регистъра на трудовите договори и при поискване в срок три работни дни изпраща копие от съответното заверено уведомление.

Следва да се обмисли възможността за осигуряване на достъп до регистъра на трудовите договори на служители от ИА „Автомобилна администрация”, вместо да се изисква заверяване на уведомлението от лицето.

Срокът за произнасяне на компетентния орган при различните видове административни услуги по издаване на лицензи, разрешителни, сертификати и т.н. по Закона за автомобилните превози, обикновено е едномесечен/ 30 дневен, като има и срокове от 14 дни, 5 дни и други. Като се има предвид, че по-голяма част от дейностите по Закона се извършват от ИА „Автомобилна администрация” – при съобразяване на възможностите за укрепване на административния капацитет на Агенцията, следва да се помисли за облекчаване на съществуващите ЗИ – например чрез намаляване на сегашните срокове, в които се получават съответните лицензи, удостоверения и т.н.

Програмата за по-добро регулиране 2010 - 2013 г., разработена в изпълнение на целите и задачите, поставени с Националната програма за реформи 2008 - 2010 г., актуализирана с Решение на Министерския съвет № 835 от 2009 г. и Плана за действие по Националната програма за реформи 2008 - 2010 г., приет с Решение на Министерския съвет № 942 от 2009 г. поставя три специфични цели, първите две от които са насочени към усъвършенстването на нормативната уредба на регулаторните режими, а третата - към усъвършенстване и модернизирание на административното

обслужване, свързано с прилагането на режимите. В тази връзка, съща така, при процедурите, при които не е осигурено и е възможно, следва да се въведе електронното управление.

На следващо място:

С Решение № 808 от 8 октомври 2012 година за приемане на План за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса, Министерският съвет на Р България приема План за намаляване на регулаторната тежест за бизнеса, като министрите следва да предприемат необходимите действия за изпълнение на плана в рамките на своята компетентност до 30 ноември 2012 г.

Планът е приет след изготвени прегледи на регулаторните режими във всички министерства и подготвени предложения за премахване на регулаторни режими, които затрудняват малкия и среден бизнес, намаляване на регулаторните разходи и степента на държавна намеса, намаляване на административната тежест, облекчаване на процедурите, намаляване на документите и намаляване на сроковете за предоставяне на услуги.

С Плана се предлагат:

- Изготвяне на анализ на таксите за извършваните административни услуги и прилаганите регулаторни режими от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, тъй като таксите не са разходоориентирани. Целта е определяне на разходоориентиран размер на таксите съгласно изискванията на чл. 7а от ЗОАРАКСД и ПМС № 1 от 05.01.2012 г., като на база изготвения анализ следва да се иницират промени в Тарифа № 5 за таксите, които се събират в системата на МТИТС.

Съгласно разпоредбата на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за автомобилните превози, за издаване на лицензи, разрешителни, регистрационни и други документи и за извършване на административни услуги по този закон и по Закона за движението по пътищата се заплащат такси, определени от Министерския съвет по предложение на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

- При процедурата за издаване на Лиценз за извършване на превоз на пътници или товари на територията на Република България – промяна на режима в безсрочен.

Във връзка с тази мярка, следва да се има предвид, че ако срокът на валидност на лицензите се измени от 5 годишен в безсрочен, тъй като определянето на срочен лиценз създава несигурност на бизнеса, съществува риск от възникване на неравнопоставено третиране с търговците, притежаващи лиценз на Общността за международен автомобилен превоз на товари. Целта на доброто регулиране е гарантиране на равни условия за осъществяване на стопанската дейност и създаване на условия за лоялна конкуренция.

- При издаването на Лиценз за извършване на международен превоз на пътници или товари - срокът на валидност на лицензите да се измени от 5 години на 10 години в съответствие със срока, установен в Регламент (ЕО) №1072/2009 г. За тази промяна е необходимо изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози и Наредба № 11 от 2002 г. за извършване на международен автомобилен превоз на пътници и товари.

Съгласно сега действащия режим – чл. 6 и следв. от Закона за автомобилните превози, и глава втора от Наредба № 11 от 31.10.2002 г. за международен автомобилен превоз на пътници и товари лицензът на Общността се издава за срок 5 години. Разпоредбата е в съответствие с Регламент на Съвета (ЕИО) № 881/92 от 26 март 1992 г. относно достъпа до пазара при автомобилен превоз на товари в рамките на Общността до или от територията на държава - членка или при преминаване през територията на една или повече държави - членки /ОВ L 95, 9.4.1992 г., стр. 1/, както и с Регламент (ЕИО) No 684/92 на Съвета от 16 март 1992 година относно общите правила за международен превоз на пътници с автобус (ОВ L 74, 20.3.1992 г., стр. 1). Следва да се има предвид, че съгласно разпоредбата на чл. 4, т. 2 от Регламент (ЕО) № 1072/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година относно общите правила за достъп до пазара на международни автомобилни превози на товари (преработен), лицензът на Общността се издава от компетентните органи на държавата-членка на установяване за срок до десет години, който може да бъде подновяван. Според Член 18 от Регламента, Регламенти (ЕИО) No 881/92 и (ЕИО) No 3118/93 и Директива 2006/94/ЕО се отменят.

На второ място, според разпоредбата на чл. 4, т. 4 от Регламент (ЕО) No 1073/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 година относно общите правила за достъп до международния пазар на автобусни превози и за изменение на Регламент (ЕО) No 561/2006 (преработен) лицензът на Общността се издава за срок до десет години, който може да бъде подновяван. Според член 30 от него, Регламенти (ЕИО) No 684/92 и (ЕО) No 12/98 се отменят. Позоваванията на отменените регламенти се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложение III.

Следователно, може да се направи промяна в Закона за автомобилните превози, в посока увеличаване срока на валидност на лиценза.

- Издаване на разрешение от кмета по реда на чл. 24а от Закона за автомобилните превози за извършване на таксиметров превоз на пътници на територията на съответната община – облекчаване на режима.

В сега действащата нормативна уредба процедурата е усложнена. Част от документите, представяни пред ИА „Автомобилна администрация“ се представят отново в общината. Изискването по т. 2 на чл. 24а от Закона за автомобилните превози за предоставяне на удостоверение за регистрация е излишно, тъй като Регистърът на регистрираните таксиметрови превозвачи е публичен и съдържа актуална информация за притежателите на издадения индивидуален административен акт. Поради тази причина се предлага отпадане на този документ, когато правоимащото лице подава заявление в

общината. На второ място следва да отпаднат и изискваните от общината на основание чл. 24а, ал. 2, т. 4 от Закона копия от удостоверенията за обществен превоз на пътници, издадени на автомобилите, с които превозвачът кандидатства, тъй като същите са били предоставени от притежателите на удостоверението, при инициране на процедурата по издаване му. Във връзка с тези предложения ще е необходима промяна в Закона за автомобилните превози.

- При процедурата по издаване на удостоверение за вписване в регистъра на лица, извършващи монтаж или монтаж и ремонт на тахографи се изисква предоставянето на документи, които могат да бъдат набавени по служебен път чрез справка в регистъра. В тази връзка следва да отпадне изискването за предоставяне на: Удостоверение за актуално състояние и удостоверение за регистрация по БУЛСТАТ. Във връзка с тези предложения ще е необходима промяна в Закона за автомобилните превози.

В Закона за автомобилните превози, на няколко места е използван терминът „Молба”, който следва да бъде заменен със „Заявление”/ „Искане” или друго подходящо понятие.

В заключение, при преценката на възможностите за намаляване на административната тежест в Закона за автомобилните превози, следва да се вземе предвид фактът, че свеждането до минимум на административните формалности не трябва да става за сметка на принципа за гарантиране на безопасността на превозите и сигурността на пътниците и винаги трябва да се отчита голямата обществена значимост на дейностите, свързани с автомобилните превози. Също така, при евентуално премахване на дадена процедура за издаване на разрешителни, следва да се извърши оценка на въздействието, дали това няма да доведе например до отпадане от пазара на по-ефективните превозвачи. В подобна хипотеза, в дългосрочен план общият ефект върху ефективността на пазара ще бъде неутрален, ако не и отрицателен. Този вариант може да предизвика съкращения на работни места. На последно място, при всяка промяна на Закона и свързаните с него подзаконовни нормативни актове, следва да се съобразяват и въведените с него европейски изисквания и съответно да се прецени, дали съответното изменение/ допълнение няма да доведе до стартиране на наказателна процедура (инфринджмънт) срещу страната ни.