



07 ЗАКОН ЗА СВРЪХЗАПАСИТЕ ОТ ЗЕМЕДЕЛСКИ И ЗАХАРНИ ПРОДУКТИ /ОТМ./ ПРИЛОЖЕНИЕ № 19

I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЗАКОНА

Наименование на закона:	Закон за свръхзапасите от земеделски и захарни продукти /отм./		
Код на закона	07		
Обнародван:	ДВ, бр. 88 от 31.10.2006 г.		
В сила от:	31.10.2006 г.		
Изменения и допълнения на закона:	Общо: 6 бр. 4 изм.; 2 изм. и доп.	Последно изменение: отм., ДВ, бр. 109 от 20.12.2013 г.	
	През настоящата година		0
	Брой изменения през изследваната година		0
Прилагащи органи:	Министър на земеделието и храните - чрез областните дирекции "Земеделие"		
Други органи по прилагане на акта:	Длъжностни лица, определени от министъра на земеделието и храните, министъра на здравеопазването, министъра на икономиката, енергетиката и туризма, директора на Агенция "Митници" и от изпълнителния директор на Националната агенция за приходите		
Контрол по прилагане на акта:	Длъжностни лица, оправомощени от министъра на земеделието и храните		
Актове по прилагането, въвеждащи ЗИ	Не се идентифицират.		
	Съгласно § 6 и § 7 от ПЗР на Закона, министърът на земеделието и храните издава инструкции по прилагането на закона. Редът и начинът за участие на длъжностни лица от Националната агенция за приходите в съвместните проверки по чл. 7 се определят със съвместна инструкция на министъра на земеделието и храните и изпълнителния директор на Националната агенция за приходите съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за Националната агенция за приходите.		
	Правно основание	-	
	Орган издал акта:	-	
Обнародван	-		

	Изменения и допълнения на акта	-
	Прилагащи органи:	-
<p>Бележки и общи коментари по закона</p>	<p>Задълженията на Република България в областта на земеделието, поети с Договора за присъединяване към Европейския съюз (ЕС), включват прилагането на целесъобразна политика за избягване натрупването на свръхзапаси от земеделски продукти, които да повлияят негативно върху търговията със земеделски стоки на вътрешния пазар на Общността. В процеса на разширяването си, ЕС възприема принципа на прилагане на мерки спрямо новите държави членки, насочени към преодоляване на всеки евентуален риск от дисбаланс на търговията в Общността. Въведените от ЕС мерки имат за цел предотвратяване на спекулативното натрупване на стокови запаси от селскостопански и захарни продукти, което може да бъде предприето в периода непосредствено преди присъединяването към ЕС. Това е отразено в Приложение V, т. 3 "Земеделие", подточка 2 от Акта за присъединяване към Договора за присъединяване на Република България и Румъния към Европейския съюз, където се предвижда, че "всеки стокосен запас, както частен, така и публичен, който е в свободно движение на територията на новите държави членки към датата на присъединяване и който надвишава количеството, което може да се приеме като нормален прехвърляем запас, се отстранява за сметка на новите държави членки". Посочената разпоредба налага, както предприемане на адекватни превантивни мерки на национално ниво - наблюдение на търговията със земеделски стоки, така и създаване на правно основание за налагане на финансови санкции на стопанските оператори, които са натрупали стокови свръхзапаси, с цел реализиране на спекулативни печалби.</p> <p>Законът за свръхзапасите от земеделски и захарни продукти се основава на опита на 10-те новоприети държави членки през 2004 г., както и на Австрия, Финландия и Швеция през 1995 г. и на приетите от ЕС регламенти относно стокосите запаси на земеделски и захарни продукти в тези държави.</p> <p>Основната цел на закона е осъществяване на превенция на спекулативното натрупване на свръхзапаси и затова той предхожда датата на присъединяването на България към ЕС. Това създава възможност не само държавната администрация, но производителите и търговците на земеделски и захарни продукти да бъдат информирани за политиката на ЕС и да могат да рационализират своето пазарно поведение.</p> <p>Законът урежда наблюдението и инвентаризацията на земеделските и захарните продукти, при които може да бъде отчетено евентуално натрупване на запаси, и заплащането на вноса от производителите и търговците, които са нахрупали свръхзапаси. Производители и търговци, които притежават повече запаси от земеделски и захарни продукти от количествата, определени в закона, подават до Министерството на земеделието и горите декларации по образец. Включени са специални</p>	

	<p>разпоредби за високорисковата група по отношение на натрупването на запаси със спекулативни цели - оператори, които са започнали своята дейност в годината непосредствено преди присъединяването. Подадените декларации служат за изготвяне на база данни, която се систематизира по продукти и години. Въз основа на информацията в базата данни и по предложение на специализирана комисия към министъра на земеделието и горите се определя осреднен размер на запасите и размер на свръхзапасите на производителите и търговците. На производителите и търговците, които притежават установен свръхзапас или свръхзапас от захарни продукти, който не е освободен по предвидения в закона ред, се налага санкция в полза на държавния бюджет. Санкцията е публично държавно вземане под формата на вноски, което се определя от министъра на земеделието и горите с акт за публично вземане. Размерът на вноската се изчислява на базата на приложимото към датата на присъединяване на Република България към ЕС мито за внос на съответния земеделски или захарен продукт.</p> <p>Едновременно с декларирането от страна на производителите и търговците, заинтересованите ведомства - Агенция "Митници", Националният статистически институт, ДА "Държавен резерв и военновременни запаси", ДФ "Земеделие" и съответните дирекции и служби към Министерството на земеделието и горите подават до министъра на земеделието и горите статистическа информация за производството, вноса, износа и потреблението на земеделски и захарни продукти.</p> <p>Съгласно чл. 37, т. 7 от Устройствения правилник на Министерството на земеделието и храните дирекция "Държавни помощи и регулации" администрира процедурите по прилагане на преходните мерки при търговията със земеделски и захарни продукти във връзка с присъединяването към ЕС съгласно Закона за свръхзапасите от земеделски и захарни продукти и Регламент (ЕО) № 1683/2006 на Комисията от 2006 г. за приемане на преходни мерки по отношение на търговията със земеделски продукти във връзка с присъединяването на България и Румъния и Регламент (ЕО) № 1832/2006 на Комисията от 2006 г. за определяне на преходни мерки в сектора на захарта във връзка с присъединяването на България и Румъния.</p> <p>Предприети законови промени</p> <p>По време на действието на Закона не са извършвани изменения, насочени конкретно към намаляване на административната тежест за бизнеса.</p>
Препоръки от общ характер	<p>С Указ № 258 в Държавен вестник, бр. 109 от 2013 г., е обнародван Законът за изменение на Закона за животновъдството, приет от XLII Народно събрание на 11 декември 2013 г. С § 7 от него изцяло се отменя Законът за свръхзапасите от земеделски и захарни продукти (обн., ДВ, бр. 88 от 2006 г.; изм., бр. 96 от 2006 г., бр. 36, 43 и 54 от 2008 г. и бр. 12, 32 и 82 от 2009 г.).</p> <p>Основанието за отмяна на посочения закон е отпадане на необходимостта от уреждане на съответните обществени отношения след окончателното решение на Европейската комисия /ЕК/ за липса на свръхзапаси от захарни и</p>



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

земеделски продукти в България непосредствено преди присъединяването ѝ към ЕС.

С решения от 2008 г. и 2010 г. ЕК установява липса на свръхзапаси от захарни и земеделски продукти за Р България за референтния тригодишен период 2003-2005 г. спрямо установените наличности за периода 01.01.2006-31.12.2006 г.

Не се идентифицира необходимост от предложения за намаляване на ЗИ по закона поради неговото отпадане от правната действителност.